

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JASŁA**

z dnia 14 listopada 2018 r.

w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2019-2021”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 994) oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 450) **Rada Miejska Jasła uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się „Program Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2019-2021”.

§ 2. Wydatki na realizację Programu zostaną pokryte z budżetu miasta Jasła na lata 2019-2021 z dochodów od osób fizycznych, osób prawnych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Jasła.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Jasła

Henryk Rak

Załącznik do
Uchwały N.....
Rady Miejskiej Jasła
z dnia 14 listopada 2018 r.

**Program Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami
wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2019-2021.**

ROZDZIAŁ I. Postanowienia ogólne

§ 1. Program Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na lata 2019-2021, stanowi dokument określający w perspektywie trzyletniej cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także obszary oraz priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na jego terenie lub na rzecz jego mieszkańców oraz jest istotnym elementem lokalnej polityki społecznej i finansowej Miasta Jasła.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 450).
- 2) działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność określoną w art. 3 ust. 1 ustawy;
- 3) komórce organizacyjnej UMJ – należy przez to rozumieć merytoryczny wydział Urzędu Miasta Jasła, a także jednostkę organizacyjną Miasta Jasła;
- 4) organizacji pozarządowej – należy przez to rozumieć organizację w rozumieniu art. 3 ust. 2 i 3;
- 5) Programie – należy przez to rozumieć uchwałę Rady Miejskiej Jasła w sprawie Programu Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.

- 6) o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjętą na podstawie art. 5a ustawy;
- 7) konkursie ofert – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ustawy;
- 8) trybie pozakonkursowym – należy przez to rozumieć tryb zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym poza konkursem ofert, określony w art. 19a ustawy.

ROZDZIAŁ II. Cele i zasady współpracy

§ 3. Celem głównym Programu jest kształtowanie partnerstwa Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi dla wspólnych działań służących definiowaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianie aktywności społeczności lokalnej.

§ 4. 1. Cel, o którym mowa w § 3, realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) podejmowanie i inicjowanie różnorodnych form współdziałania Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi dla efektywnej realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego;
- 2) promowanie idei społeczeństwa obywatelskiego oraz dążenie do wywoływania potrzeby społecznej partycypacji mieszkańców, zmierzające do ciągłej poprawy jakości ich życia;
- 3) inicjowanie, wspieranie i podtrzymywanie dialogu między Miastem Jasłem a organizacjami pozarządowymi;
- 4) zwiększanie otwartości Miasta Jasła na nowe inicjatywy i wykorzystywanie możliwie dostępnych procedur służących ich skutecznej i jak najlepszej realizacji;
- 5) analizowanie i ocenianie rezultatów współpracy oraz realizowanie działań usprawniających.

2. Realizacja Programu przyczynia się do osiągnięcia celów określonych w Strategii Rozwoju Miasta Jasła oraz miejskich programach sektorowych.

§ 5. Współpraca Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – Miasto Jasło poszerza w miarę możliwości zakres zadań zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji pozarządowych

w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie, we współpracy z Miastem, zadań publicznych;

- 2) suwerenności stron – gwarancje zachowania niezależności Miasta Jasła i organizacji pozarządowych, ich równość oraz autonomię, w granicach przyznanych przez prawo;
- 3) partnerstwa – podstawą podejmowanych działań związanych z definiowaniem problemów społecznych, wykonywaniem zadań publicznych oraz pozostałych procesów związanych z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych jest współpraca Miasta Jasła i organizacji pozarządowych oparta na wzajemnym szacunku i uznaniu równorzędności stron;
- 4) efektywności – określenie przez Miasto Jasło i organizacje pozarządowe należytego sposobu osiągania zakładanych celów i konieczności ich realizacji oraz dążenie do osiągania jak najlepszych efektów w zakresie wzajemnej współpracy oraz minimalizacji kosztów z tym związanych;
- 5) uczciwej konkurencji – wszystkie podejmowane działania przez Miasto Jasło oraz organizacje pozarządowe przy realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego powinny opierać się na równych dla wszystkich stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz w sposób nie budzący wątpliwości co do przejrzystości działań i procedur;
- 6) jawności – zachowanie przejrzystości podejmowanych działań oraz informowanie w granicach wyznaczonych przez prawo o ich przebiegu i stosowanych w nich kryteriach.

ROZDZIAŁ III. Przedmiot i formy współpracy

§ 6.1. Przedmiotem współpracy Miasta Jasła i organizacji pozarządowych jest wspólne wykonywanie zadań publicznych użytecznych społecznie, w celu zaspokajania istniejących potrzeb społecznych, jeśli zadania te należą do zadań Miasta.

2. Przedmiot, o którym mowa w ust. 1, jest procesem wieloetapowym, na który składają się w szczególności:

- 1) zdefiniowanie istniejących problemów społecznych mieszkańców Jasła oraz podejmowanie działań zmierzających do ich rozwiązania;
- 2) wsparcie finansowe i pozafinansowe kierowane przez Miasto Jasło dla realizowanych działań przez organizacje pozarządowe;

- 3) podejmowanie inicjatyw dla rozwoju współpracy Miasta Jasła i organizacji pozarządowych w celu realizacji zadań publicznych;
- 4) dążenie do podwyższenia stopnia skuteczności współpracy i rozwoju jej form.

§ 7. Współpraca Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi odbywa się w formach finansowych lub pozafinansowych oraz innych określonych w § 9.

§ 8.1. Do finansowych form współpracy Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:

- 1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, albo
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- 2) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.

2. Do pozafinansowych form współpracy zalicza się w szczególności:

- 1) wzajemne informowanie się Miasta Jasła oraz organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działań, w tym informowanie organizacji pozarządowych o zadaniach publicznych, które będą realizowane w roku obowiązywania Programu;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych dla opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 4) spotkania przedstawicieli Miasta Jasła z przedstawicielami sektora pozarządowego i innymi zainteresowanymi, mające na celu wymianę poglądów dotyczących najważniejszych aspektów funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz rozwój obszarów współpracy;
- 5) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli Miasta Jasła;
- 6) promowanie działalności podmiotów będących uczestnikami realizacji Programu;

- 7) prowadzenie działalności edukacyjnej i doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych, w tym inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych;
- 8) udzielanie przez Miasto Jasło rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym, jeżeli konieczność ich uzyskania wiąże się z działalnością prowadzoną przez te organizacje;
- 9) udostępnianie obiektów miejskich do realizacji zadań publicznych na preferencyjnych zasadach, w miarę możliwości Miasta Jasła,
- 10) wspólne opracowywanie i realizacja projektów finansowanych ze środków zewnętrznych.

§ 9. Odrębną formą współpracy jest :

- 1) zawieranie umów o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej określa odrębna uchwała Rady Miejskiej Jasła Nr XVI/137/2011 z dnia 24 października 2011 r., z uwzględnieniem przepisów rozdziału 2a ustawy.
- 2) zawieranie umów w zakresie realizacji zadań dotyczących rozwoju sportu w trybie określonym odrębną uchwałą Rady Miejskiej Jasła Nr V/27/2011 z dnia 31.01.2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Miasta Jasła w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, z uwzględnieniem przepisów ustawy o sporcie z dnia 25.06.2010 r.
- 3) zawieranie umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2006 r. Nr 227, poz. 1658 ze zm.).

ROZDZIAŁ IV. Priorytetowe obszary współpracy

§ 10. W latach 2019-2021 priorytetowe zadania publiczne obejmują w szczególności :

- świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych nad osobami, które z powodu wieku choroby wymagają pomocy innych osób oraz specjalistycznych usług opiekuńczych, świadczonych na rzecz osób z zaburzeniami psychicznymi;
- zapewnienie pomocy doraźnej lub okresowej w postaci jednego gorącego posiłku dziennie

- osobom, które własnym staraniem nie mogą go sobie zapewnić;
- udzielenie schronienia osobom tego pozbawionym, w postaci przyznania tymczasowego miejsca w noclegowniach, schroniskach, domach dla bezdomnych i innych miejscach do tego przeznaczonych;
 - prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach wsparcia dziennego;
 - działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
 - podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych;
 - wspieranie inicjatyw promujących aktywność osób starszych i współpracę międzypokoleniową ;
 - wspieranie inicjatyw lokalnych mających na celu realizację zadań publicznych ze znacznym udziałem wkładu własnego Wnioskodawców;
 - wspieranie twórczych działań mieszkańców poprzez organizację konkursów, koncertów, warsztatów, plenerów, wystaw i wydawnictw oraz innych inicjatyw z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa kulturalnego np. prowadzenie zespołu artystycznego;
 - wspieranie prowadzenia świetlic oraz placówek wsparcia dziennego, świadczących pomoc dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym, na terenie miasta Jasła;
 - tworzenie programów i organizowanie przedsięwzięć profilaktycznych adresowanych do dzieci i młodzieży, stanowiących alternatywę wobec picia alkoholu, używania narkotyków, palenia papierosów;
 - organizowanie przedsięwzięć dla osób dorosłych utrzymujących abstynencję, członków ich rodzin oraz osób niepełnosprawnych zagrożonych patologią społeczną;
 - organizacja letniego wypoczynku dla dzieci i młodzieży wraz z programem zachowań prozdrowotnych dot. m.in. profilaktyki uzależnień.
 - wspieranie działań na rzecz rozwoju turystyki i promocji regionu
 - wspieranie działań na rzecz ochrony przeciwpożarowej i działań ratowniczo - gaśniczych

ROZDZIAŁ V. Środki finansowe na realizację Programu

§ 11.1. W uchwałach budżetowych Miasta Jasła na lata 2019-2021 r. planuje się zabezpieczyć środki na realizację Programu w łącznej wysokości **2 047 319** zł, w tym:

- 1) pomoc społeczna w kwocie 1 762 319 zł;
- 2) kultura i sztuka w kwocie 50 000 zł;
- 3) przeciwdziałanie patologiom społecznym, w tym przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii w kwocie 215 000 zł.

4) inicjatywy lokalne w kwocie 20 000 zł.

5) działania na rzecz ochrony przeciwpożarowej w kwocie 1 000 zł.

2. W przypadku, gdy w trakcie roku budżetowego organizacje złożą z własnej inicjatywy oferty realizacji zadań publicznych mogą być zwiększone w budżecie miasta środki przeznaczone na realizację Programu.

3. Kwoty na powyższe zadania zostaną ustalone w uchwałach budżetowych na kolejne lata, a do czasu jej uchwalenia w projekcie budżetu.

4. Miasto Jasło może odstąpić od realizacji niektórych założeń programu z przyczyn obiektywnych (m.in. zmian w budżecie Miasta).

ROZDZIAŁ VI. Sposób realizacji Programu

§12.1. Komórki organizacyjne UMJ prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi, która w szczególności polega na:

- 1) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych;
- 2) zawieraniu umów, przekazaniu środków, przyjmowaniu sprawozdań i dokonywaniu kontroli realizowanych umów.

2. Współpracę z organizacjami pozarządowymi koordynuje Stanowisko do Spraw Społecznych, które odpowiada za:

- 1) współpracę z organizacjami pozarządowymi;
- 2) współpracę z komórkami organizacyjnymi UMJ związaną z przygotowaniem projektu Programu oraz jego realizacją, w tym organizacją konkursów;
- 3) konsultacje z organizacjami pozarządowymi w sferach dotyczących zadań statutowych organizacji pozarządowych;
- 4) przygotowanie sprawozdania z realizacji Programu.

ROZDZIAŁ VII. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§13.1. Oferty złożone przez organizacje, opiniuje powołana to tego komisja konkursowa.

2. Komisję powołuje Burmistrz Miasta Jasła zarządzeniem, w którym określa imienny skład komisji konkursowej.

3. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Burmistrza Miasta Jasła oraz osoby reprezentujące organizacje z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.

4. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli zająd przesłanki określone w ust. 2da Ustawy.

5. Zasady działania komisji konkursowej:

- 1) komisja składa się z Przewodniczącego i Członków;
- 2) pracami komisji kieruje Przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez niego Członek komisji ;
- 3) Prace komisji mogą być prowadzone w składzie co najmniej 3 – osobowym.

6. Do zadań komisji konkursowej należy:

- 1) ocena ofert pod względem merytorycznym z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursowego;
- 2) przygotowanie propozycji rozstrzygnięcia konkursu i wielkości środków na realizację złożonych zadań;
- 3) sporządzenie protokołu z prac komisji.

7. Obsługę administracyjno – techniczną sprawuje wydział merytoryczny odpowiedzialny za realizację konkursu.

8. Wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z określeniem wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz Miasta Jasła.

ROZDZIAŁ VIII. Podmioty odpowiedzialne za realizację i opracowanie programu.

§ 14.1. Rada Miejska Jasła wytycza kierunki polityki społecznej Miasta Jasła oraz w uchwale budżetowej określa wysokość środków przeznaczonych na sfinansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe.

2. Burmistrz Miasta Jasła w zakresie:

- określania szczegółowych warunków współpracy z poszczególnymi organizacjami,

- dysponowania środkami finansowymi niezbędnymi do realizacji poszczególnych zadań, w ramach budżetu Miasta Jasła,
- ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- ustalania składu komisji konkursowych,
- upoważniania pracowników do przeprowadzania kontroli realizacji zadania.

3. Stanowisko do Spraw Społecznych w zakresie:

- koordynacji współpracy Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami,
- przygotowaniu projektu Programu,
- przeprowadzaniu konsultacji społecznych projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dot. działalności statutowej organizacji pożytku publicznego.

4. Wydziały merytoryczne UMJ oraz jednostki organizacyjne Miasta Jasła w zakresie:

- przygotowania i prowadzenia konkursów,
- przygotowania umów o dotacje,
- kontroli i oceny wykonania zadania pod względem merytorycznym.

5. Wydział Księgowości Finansowo- Budżetowej w zakresie:

- kontroli wydatkowania dotacji pod względem rachunkowym.

6. Biuro Audytu i Kontroli Zarządczej w zakresie:

- kontroli poprawności wykonania zadania i wykorzystania dotacji z budżetu Miasta, na podstawie Zarządzenia Burmistrza Miasta Jasła.

ROZDZIAŁ IX. Sposób oceny realizacji Programu.

§15.1. Propozycję oceny realizacji Programu Współpracy Miasta Jasła

z organizacjami pozarządowymi na lata 2019-2021 przygotowuje Stanowisko ds. społecznych Urzędu Miasta w Jasle.

2. Sprawozdanie z poszczególnych lat realizacji Programu przygotowuje i przedstawi Burmistrzowi Stanowisko do Spraw Społecznych.

3. Sprawozdanie z realizacji Programu na lata 2019-2021 Burmistrz przedstawi Radzie Miejskiej Jasła do 30 maja 2021 r.

4. Sprawozdanie o którym mowa w pkt. 2 i 3 zostanie przedstawione również organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na corocznym spotkaniu.

5. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe działania mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.

6. Celem monitoringu realizacji Programu ustala się następujące wskaźniki ewaluacji:

- liczba otwartych konkursów ofert,
- liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego,
- liczba umów zerwanych lub unieważnionych,
- liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia,
- ilość zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym,
- wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych,
- liczba beneficjentów realizowanych zadań,
- liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne w oparciu o dotacje.

ROZDZIAŁ X. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji.

§ 16. W celu uchwalenia programu podjęte zostały następujące działania:

1. Przygotowanie projektu Programu przez Burmistrza Miasta Jasła przez Stanowisko do Spraw Społecznych, przy współdziałaniu komórek organizacyjnych Urzędu Miasta w Jasle w oparciu o propozycje zgłaszane przez organizacje pozarządowe.
Przeprowadzenie konsultacji społecznych dot. projektu Programu na 2018 r. z Organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3, ust. 3 ustawy, na podstawie zarządzenia Nr IV/150/2018 Burmistrza Miasta Jasła z dnia 6 listopada 2018 r.
2. Podjęcie przez Radę Miejską Jasła uchwały przyjmującej Program na lata 2019-2021 r.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Jasła

Henryk Rak