



ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY MIASTA JASŁA Z ORGANIZACJAMI
POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3
USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA 2023 ROK.

JASŁO, LISTOPAD 2022 r.

Spis treści

Rozdział I. Postanowienia ogólne.....	3
Rozdział II. Cele i zasady współpracy	4
Rozdział III. Przedmiot i formy współpracy	5
Rozdział IV. Priorytetowe obszary współpracy	7
Rozdział V. Środki finansowe na realizację Programu	8
Rozdział VI. Sposób realizacji Programu	9
Rozdział VII. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.....	9
Rozdział VIII. Podmioty odpowiedzialne za realizację i opracowanie Programu.....	10
Rozdział IX. Sposób oceny realizacji Programu.	11
Rozdział X. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji.	11

Rozdział I. Postanowienia ogólne

1. Program Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2023 rok, stanowi dokument określający w perspektywie rocznej cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także obszary i priorytetowe zadania publiczne realizowane w ramach współpracy Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na jego terenie lub na rzecz jego mieszkańców oraz jest istotnym elementem lokalnej polityki społecznej i finansowej Miasta Jasła.
2. Program określa:
 - 1) cel główny i cele szczegółowe Programu;
 - 2) zasady współpracy;
 - 3) zakres przedmiotowy;
 - 4) formy współpracy;
 - 5) priorytetowe zadania publiczne;
 - 6) sposób realizacji Programu;
 - 7) wysokość środków planowanych na realizację Programu;
 - 8) sposób oceny realizacji Programu;
 - 9) informację o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji;
 - 10) tryb powoływania oraz zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.
3. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:
 - 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1327) zwaną dalej ustawą
 - 2) działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność określoną w art. 3 ust. 1 ustawy;
 - 3) komórce organizacyjnej UMJ – należy przez to rozumieć merytoryczny wydział lub inną komórkę organizacyjną Urzędu Miasta Jasła, a także jednostkę organizacyjną Miasta Jasła;
 - 4) organizacji pozarządowej – należy przez to rozumieć organizację w rozumieniu art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
 - 5) Programie – należy przez to rozumieć uchwałę Rady Miejskiej Jasła w sprawie Programu Współpracy Miasta Jasła z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podjętą na podstawie art. 5a ustawy;

- 6) konkursie ofert – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ustawy;
- 7) trybie pozakonkursowym – należy przez to rozumieć tryb zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym poza konkursem ofert, określony w art. 19a ustawy.

Rozdział II. Cele i zasady współpracy

1. Celem głównym Programu jest kształtowanie partnerstwa Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi dla wspólnych działań służących definiowaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianie aktywności społeczności lokalnej.
2. Cel, o którym mowa w pkt. 1, realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:
 - 1) podejmowanie i inicjowanie różnorodnych form współdziałania Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi dla efektywnej realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego;
 - 2) promowanie idei społeczeństwa obywatelskiego oraz dążenie do wywoływania potrzeby społecznej partycypacji mieszkańców, zmierzające do ciągłej poprawy jakości ich życia;
 - 3) inicjowanie, wspieranie i podtrzymywanie dialogu między Miastem Jasłem a organizacjami pozarządowymi;
 - 4) zwiększanie otwartości Miasta Jasła na nowe inicjatywy i wykorzystywanie możliwie dostępnych procedur służących ich skutecznej i jak najlepszej realizacji;
 - 5) analizowanie i ocenianie rezultatów współpracy oraz realizowanie działań usprawniających;
 - 6) realizacja projektu pn. Centrum Wspierania Aktywności Organizacji Pozarządowych w ramach Programu „Jasło – Moje Miasto, Mój Dom”¹.
3. Realizacja Programu przyczynia się do osiągnięcia celów określonych w dokumentach strategicznych Miasta.
4. Współpraca Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:
 - 1) pomocniczości – Miasto Jasło poszerza w miarę możliwości zakres zadań zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji pozarządowych w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie, we współpracy z Miastem, zadań publicznych;
 - 2) suwerenności stron – gwarancje zachowania niezależności Miasta Jasła i organizacji pozarządowych, ich równość oraz autonomię, w granicach przyznanych przez prawo;
 - 3) partnerstwa – podstawą podejmowanych działań związanych z definiowaniem problemów społecznych, wykonywaniem zadań publicznych oraz pozostałych procesów związanych

¹ „Jasło – Moje Miasto, Mój Dom” projekt uzyskał dofinansowanie w 2021 w ramach III edycji Funduszy norweskich i EOG na lata 2014 – 2021. Celem projektu jest wzmocnienie spójności społecznej i gospodarczej poprzez podniesienie jakości życia wszystkich mieszkańców Jasła, w tym grup defaworyzowanych.

z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych jest współpraca Miasta Jasła i organizacji pozarządowych oparta na wzajemnym szacunku i uznaniu równorzędności stron;

- 4) efektywności – określenie przez Miasto Jasło i organizacje pozarządowe należytego sposobu osiągania zakładanych celów i konieczności ich realizacji oraz dążenie do osiągania jak najlepszych efektów w zakresie wzajemnej współpracy oraz minimalizacji kosztów z tym związanych;
- 5) uczciwej konkurencji – wszystkie podejmowane działania przez Miasto Jasło oraz organizacje pozarządowe przy realizacji zadań publicznych w obszarze pożytku publicznego powinny opierać się na równych dla wszystkich stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz w sposób nie budzący wątpliwości co do przejrzystości działań i procedur;
- 6) jawności – zachowanie przejrzystości podejmowanych działań oraz informowanie w granicach wyznaczonych przez prawo o ich przebiegu i stosowanych w nich kryteriach.

Rozdział III. Przedmiot i formy współpracy

1. Przedmiotem współpracy Miasta Jasła i organizacji pozarządowych jest wspólne wykonywanie zadań publicznych użytecznych społecznie, w celu zaspokajania istniejących potrzeb społecznych, jeśli zadania te należą do zadań Miasta.
2. Przedmiot, o którym mowa w ust. 1, jest procesem wieloetapowym, na który składają się w szczególności:
 - 1) zdefiniowanie istniejących problemów społecznych mieszkańców Jasła oraz podejmowanie działań zmierzających do ich rozwiązania;
 - 2) wsparcie finansowe i pozafinansowe kierowane przez Miasto Jasło dla realizowanych działań przez organizacje pozarządowe;
 - 3) podejmowanie inicjatyw dla rozwoju współpracy Miasta Jasła i organizacji pozarządowych w celu realizacji zadań publicznych;
 - 4) dążenie do podnoszenia efektywności współpracy i rozwoju jej form.
3. Współpraca Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi odbywa się w formach finansowych lub pozafinansowych oraz innych określonych w punkcie 2.
4. Do finansowych form współpracy Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:
 - 1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, albo

- b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.
5. Do pozafinansowych form współpracy zalicza się w szczególności:
- 1) wzajemne informowanie się Miasta Jasła oraz organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działań, w tym informowanie organizacji pozarządowych o zadaniach publicznych, które będą realizowane w roku obowiązywania Programu;
 - 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - 3) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych dla opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
 - 4) spotkania przedstawicieli Miasta Jasła z przedstawicielami sektora pozarządowego i innymi zainteresowanymi, mające na celu wymianę poglądów dotyczących najważniejszych aspektów funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz rozwój obszarów współpracy;
 - 5) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli Miasta Jasła;
 - 6) promowanie działalności podmiotów będących uczestnikami realizacji Programu;
 - 7) prowadzenie działalności edukacyjnej i doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych, w tym inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych;
 - 8) udzielanie przez Miasto Jasło rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym, jeżeli konieczność ich uzyskania wiąże się z działalnością prowadzoną przez te organizacje;
 - 9) udostępnianie obiektów miejskich do realizacji zadań publicznych na preferencyjnych warunkach, w miarę możliwości Miasta Jasła,
 - 10) wspólne opracowywanie i realizacja projektów finansowanych ze środków zewnętrznych.
6. Odrębnymi formami współpracy są :
- 1) zawieranie umów o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej określa odrębna uchwała Rady Miejskiej Jasła Nr XVI/137/2011 z dnia 24 października 2011 r. (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2011 r. poz. 174) z uwzględnieniem przepisów rozdziału 2a ustawy.
 - 2) zawieranie umów w zakresie realizacji zadań dotyczących rozwoju sportu w trybie określonym odrębną uchwałą Rady Miejskiej Jasła Nr V/27/2011 z dnia 31.01.2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Miasta Jasła w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, z uwzględnieniem przepisów ustawy o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133).

- 3) zawieranie umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057).

Rozdział IV. Priorytetowe obszary współpracy

1. W 2023 roku priorytetowe zadania publiczne obejmują w szczególności działania z zakresu:
 - 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
 - 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej
 - 3) tworzenia warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej;
 - 4) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
 - 5) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
 - 6) działalności charytatywnej;
 - 7) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
 - 8) działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego;
 - 9) działalności na rzecz integracji cudzoziemców;
 - 10) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 i 567);
 - 11) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
 - 12) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
 - 13) działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
 - 14) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
 - 15) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
 - 16) działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;
 - 17) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
 - 18) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
 - 19) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
 - 20) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
 - 21) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
 - 22) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;

- 23) turystyki i krajoznawstwa;
- 24) porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 25) obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 26) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- 27) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
- 28) ratownictwa i ochrony ludności;
- 29) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
- 30) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- 31) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 32) promocji i organizacji wolontariatu;
- 33) pomocy Polonii i Polakom za granicą;
- 34) działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 35) działalności na rzecz weteranów i weteranów poszkodowanych w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1569 i 1726);
- 36) promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą;
- 37) działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
- 38) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 39) rewitalizacji;
- 40) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-39.

Rozdział V. Środki finansowe na realizację Programu

- 1) Na realizację Programu w 2023 roku planuje się zabezpieczyć środki w łącznej wysokości **2 371 540,01zł zł (słownie: dwa miliony trzysta siedemdziesiąt jeden tysięcy pięćset czterdzieści złotych 01/100)**.
- 2) W przypadku, gdy w trakcie roku budżetowego organizacje złożą z własnej inicjatywy oferty realizacji zadań publicznych mogą być zwiększone w budżecie miasta środki przeznaczone na realizację Programu.,
- 3) Miasto Jasło może odstąpić od realizacji niektórych założeń Programu z przyczyn obiektywnych (m.in. zmian w budżecie Miasta).

Rozdział VI. Sposób realizacji Programu

1. Współpracę z organizacjami pozarządowymi koordynuje Referat Inicjatyw Społecznych w Urzędzie Miasta w Jaśle, który odpowiada za:
 - 1) koordynację współpracy z organizacjami pozarządowymi i Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Jaśle.
 - 2) współpracę z komórkami organizacyjnymi UMJ związaną z przygotowaniem projektu Programu oraz jego realizacją, w tym organizacją konkursów;
 - 3) konsultacje z organizacjami pozarządowymi w sferach dotyczących zadań statutowych organizacji pozarządowych;
 - 4) przygotowanie sprawozdania z realizacji Programu.
2. Komórki organizacyjne UMJ prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi, która w szczególności polega na:
 - 1) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych;
 - 2) zawieraniu umów, przekazaniu środków, przyjmowaniu sprawozdań i dokonywaniu kontroli realizowanych umów.

Rozdział VII. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

1. Oferty złożone przez organizacje, opiniuje powołana do tego komisja konkursowa.
2. Komisję powołuje Burmistrz Miasta Jasła zarządzeniem, w którym określa imienny skład komisji konkursowej.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Burmistrza Miasta Jasła oraz osoby reprezentujące organizacje z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.
4. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli zajdą przesłanki określone w ust. 2d Ustawy.
5. Zasady działania komisji konkursowej:
 - 1) komisja składa się z Przewodniczącego i Członków;
 - 2) pracami komisji kieruje Przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez niego Członek komisji ;
 - 3) Prace komisji mogą być prowadzone w składzie co najmniej 3 – osobowym.
6. Do zadań komisji konkursowej należy:
 - 1) ocena ofert pod względem merytorycznym z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści

- ogłoszenia konkursowego;
- 2) przygotowanie propozycji rozstrzygnięcia konkursu i wielkości środków na realizację złożonych zadań;
 - 3) sporządzenie protokołu z prac komisji.
7. Obsługę administracyjno – techniczną sprawuje wydział merytoryczny odpowiedzialny za realizację konkursu.
8. Wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z określeniem wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz Miasta Jasła.

Rozdział VIII. Podmioty odpowiedzialne za realizację i opracowanie Programu.

1. Rada Miejska Jasła wytycza kierunki polityki społecznej Miasta Jasła oraz w uchwale budżetowej określa wysokość środków przeznaczonych na sfinansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe.
2. Burmistrz Miasta Jasła w zakresie:
 - 1) określania szczegółowych warunków współpracy z poszczególnymi organizacjami,
 - 2) dysponowania środkami finansowymi niezbędnymi do realizacji poszczególnych zadań, w ramach budżetu Miasta Jasła,
 - 3) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - 4) ustalania składu komisji konkursowych,
 - 5) upoważniania pracowników do przeprowadzania kontroli realizacji zadania.
3. Referat Inicjatyw Społecznych w zakresie:
 - 1) koordynacji współpracy Miasta Jasła z organizacjami pozarządowymi, Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Jasle i innymi podmiotami,
 - 2) przeprowadzaniu konsultacji społecznych projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dot. działalności statutowej organizacji pożytku publicznego;
 - 3) przygotowania i prowadzenia konkursów w zakresie merytorycznym działalności referatu;
 - 4) przygotowania umów o dotacje w zakresie merytorycznym działalności referatu.
4. Wydziały merytoryczne UMJ oraz jednostki organizacyjne Miasta Jasła w zakresie:
 - 1) przygotowania i prowadzenia konkursów,
 - 2) przygotowania umów o dotacje,
 - 3) kontroli i oceny wykonania zadania pod względem merytorycznym.
5. Wydział Księgowości Finansowo- Budżetowej w zakresie kontroli wydatkowania dotacji pod względem rachunkowym.

6. Biuro Audytu i Kontroli w zakresie kontroli poprawności wykonania zadania i wykorzystania dotacji z budżetu Miasta, na podstawie Zarządzenia Burmistrza Miasta Jasła.

Rozdział IX. Sposób oceny realizacji Programu.

1. Sprawozdanie z realizacji Programu przygotowuje Referat Inicjatyw Społecznych Urzędu Miasta w Jaśle.
2. Sprawozdanie z realizacji Programu Burmistrz przedstawi Radzie Miejskiej Jasła w terminie do 31 maja 2024 roku.
3. Sprawozdanie, o którym mowa w pkt. 2 i 3, zostanie przedstawione również organizacjom pozarządowym i innym zainteresowanym podmiotom.
4. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe działania mające na celu ocenę realizacji wykonania Programu.
5. Celem monitoringu realizacji Programu ustala się następujące wskaźniki ewaluacji:
 - 1) liczba otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
 - 3) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego,
 - 4) liczba umów zerwanych lub unieważnionych,
 - 5) liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia,
 - 6) ilość zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym,
 - 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych,
 - 8) liczba beneficjentów realizowanych zadań,
 - 9) liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne w oparciu o dotacje.

Rozdział X. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji.

1. W celu uchwalenia Programu podjęte zostały następujące działania:
 - 1) Ustalenie treści Programu przez Burmistrza Miasta Jasła na podstawie projektu przygotowanego przez Referat Inicjatyw Społecznych Urzędu Miasta w Jaśle, przy współudziale komórek organizacyjnych Urzędu Miasta w Jaśle, w oparciu o propozycje zgłaszane przez organizacje pozarządowe.
 - 2) Przeprowadzenie konsultacji społecznych dot. projektu Programu na 2023 r. z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3, ust. 3 ustawy oraz z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego w Jaśle.
 - 3) Podjęcie przez Radę Miejską Jasła uchwały przyjmującej Program na 2023 rok.